**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ЛЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 27 марта 2020 года № 171-н

с. Яренск

**Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов**

**МО «Ленский муниципальный район» и осуществления оценки**

**налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район»**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации», постановлением Правительства Архангельской области от 31.12.2019 № 784-пп «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Архангельской области и осуществления оценки налоговых расходов Архангельской области», руководствуясь Уставом МО «Ленский муниципальный район», Администрация МО «Ленский муниципальный район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район» и осуществления оценки налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район» (далее – Порядок).
2. Рекомендовать Администрациям поселений МО «Ленский муниципальный район» утвердить порядки формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципальных образований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Отделу информационных технологий Администрации МО «Ленский муниципальный район» разместить настоящее постановление на официальном Интернет-сайте Администрации МО «Ленский муниципальный район».

Глава МО «Ленский муниципальный район» А.Г. Торков

Утвержден

постановлением Администрации

МО «Ленский муниципальный район»

от 27 марта 2020 года № 171-н

Порядок

формирования перечня налоговых расходов

МО «Ленский муниципальный район» и оценки налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район»

1. Общие положения
2. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район» и методику оценки налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район» (далее – налоговые расходы).

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

1. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы **–** выпадающие доходы бюджета МО «Ленский муниципальный район» (далее – МО), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ МО и (или) целями социально-экономической политики МО, не относящимися к муниципальным программам МО;

куратор налогового расхода **–** ответственный исполнитель муниципальной программы МО, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы МО (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономической политики развития МО, не относящихся к муниципальным программам МО;

социальные налоговые расходы **–** целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

технические налоговые расходы **–** целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета МО;

стимулирующие налоговые расходы **–** целевая категория налоговых расходов, предполагающая стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов в бюджет МО;

нормативные характеристики налогового расхода **–** сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные разделом I приложения 1 к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода **–** сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные разделом II приложения 1 к настоящему Порядку;

фискальные характеристики налогового расхода **–** сведения о численности фактических получателей льгот, фактическом и прогнозном объеме льгот предоставленных плательщикам об объеме налогов, задекларированных для уплаты получателями льгот, в бюджет МО, а также иные характеристики, предусмотренные разделом III приложения 1 к настоящему Порядку;

перечень налоговых расходов **–** документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики МО, не относящимися к муниципальным программам МО, а также о кураторах налоговых расходов;

паспорт налогового расхода **–** документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода.

1. В целях оценки налоговых расходов Финансовый отдел Администрации МО «Ленский муниципальный район» (далее – Финансовый отдел):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимых для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налогового расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащих включению в паспорта налоговых расходов.

1. В целях оценки налоговых расходов бюджета МО МИФНС России №1 по Архангельской области и НАО формирует и представляет в Финансовый отдел информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район» за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.
2. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности налогового расхода и направляют результаты такой оценки в Министерство финансов Архангельской области.

1. Формирование перечня налоговых расходов
2. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается Финансовым отделом ежегодно в срок до 30 сентября текущего финансового года и направляется на согласование в Администрацию МО «Ленский муниципальный район», ответственным исполнителям муниципальных программ МО, а также иным органам и организациям, которых проектом перечня налоговых расходов предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.
3. Указанные в пункте 6 настоящего Порядка органы и организации в срок до 15 октября текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программам МО, структурных элементов, направлениям деятельности, не входящим в муниципальные программы МО и определения кураторов налоговых расходов. В случае несогласия с указанным распределением направляют в Финансовый отдел предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы, ее структурного элемента, направления деятельности, не входящего в муниципальные программы, куратора налоговых расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания).

В случае если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в Финансовый отдел в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично перечню налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, затрагивающих соответствующие позиции проекта перечня налоговых расходов.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Финансовый отдел в срок до 15 ноября текущего финансового года обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями.

1. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальном сайте Администрации МО «Ленский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
2. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты внесения соответствующих изменений направляют в Финансовый отдел соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

10. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете МО на очередной финансовый год и плановый период). Перечень налоговых расходов формируется ежегодно по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

1. Порядок оценки налоговых расходов
2. Методики оценки эффективности налоговых расходов МО разрабатываются кураторами соответствующих налоговых расходов и утверждаются ими по согласованию с Финансовым отделом.
3. В целях оценки эффективности налоговых расходов Финансовый отдел формирует и направляет ежегодно, до 30 сентября, кураторам налоговых расходов оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации МИФНС России №1 по Архангельской области и НАО.
4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности предоставления налоговых расходов; оценку результативности налоговых расходов.

1. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики МО;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков за 5-летний период.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из указанных критериев, куратору налогового расхода надлежит представить в Финансовый отдел предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

1. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы или ее структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход.
2. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

1. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам, включающий сравнение объемов расходов бюджета МО, в случае применения альтернативных механизмов достижения целей и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей муниципальной политики на 1 рубль налоговых расходов консолидированного бюджета МО «Ленский муниципальный район» и на 1 рубль расходов бюджета МО для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.
2. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий плательщиков за счет средств бюджета МО;

предоставление муниципальных гарантий МО по обязательствам соответствующих плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих плательщиков, имеющих право на льготы.

1. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется Финансовым отделом, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае если указанные льготы действует более 6 лет, - на дату проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

где:

Е – оценка эффективности налогового расхода;

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-ом году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет МО j-м плательщиком в i-ом году.

В случае, если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет МО, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов и Финансового отдела.

gi - номинальный темп прироста доходов консолидированного бюджета МО в i-ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете МО на очередной финансовый год и плановый период;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

B0j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет МО от j-го плательщика в базовом году, рассчитываемый по формуле:

Boj = Noj + Lоj

где:

Noj - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

20. По результатам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета МО) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам.

Паспорта налоговых расходов, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Финансовый отдел в срок до 20 июня текущего финансового года.

21. Финансовый отдел обобщает результаты оценки налоговых расходов и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики МО, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

МО «Ленский муниципальный район» и оценки

налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район»

Перечень информации,

включаемой в паспорт налогового расхода

МО «Ленский муниципальный район»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристики | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода МО «Ленский муниципальный район» (далее - налоговый расход) |
| 1. | Наименование налога, по которому предусматривается налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 2. | Нормативно-правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 3. | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов | куратор налогового расхода |
| 5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 6. | Дата вступления в силу нормативно-правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов | куратор налогового расхода  |
| 7. | Дата вступления в силу нормативно-правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов | куратор налогового расхода |
| II. Целевые характеристики налогового расхода |
| 8. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождения и иных преференции для плательщиков налога | куратор налогового расхода |
| 9. | Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налога | перечень налоговых расходов |
| 10. | Наименования структурных элементов муниципальной программы, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налога | перечень налоговых расходов |
| 11. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференции для плательщиков налога | куратор налогового расхода |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 12. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференции для плательщиков налога |  куратор налогового расхода |
| 13. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период |  куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 14. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налога за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | МИФНС России №1 по АО и НАОФинансовый отдел |
| 15. | Оценка объема налоговых льгот, освобождений и иных преференций на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |  Финансовый отдел |
| 16. | Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовому году (единиц) | МИФНС России №1 по АО и НАО |
| 17. | Фактическая численность плательщиков налога, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц) | МИФНС России №1 по АО и НАО |
| 18. | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет МО «Ленский муниципальный район» плательщиками налогов, по видам налога (тыс. рублей) | МИФНС России №1 по АО и НАО |
| 19. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в консолидированный бюджет МО «Ленский муниципальный район», имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | МИФНС России №1 по АО и НАО |

Приложение 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

МО «Ленский муниципальный район» и оценки

налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район»

**Перечень налоговых расходов МО «Ленский муниципальный район»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование налогового расхода | Реквизиты нормативно-правовых актов с указанием статьи (пункта), которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков | Наименование муниципальной программы, ее структурного элемента, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Наименование и реквизиты иного нормативно-правового акта, определяющего цели социальной политики, не относящиеся к муниципальным программам, в целях которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Наименование куратора налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |