## герб Ленского муниципального района

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Ленский муниципальный район»

ул. Бр.Покровских, д.19, с.Яренск, Ленский р-н, Архангельская область 165780,

тел.(818 59) 5-25-84, email [ksklensky@mail.ru](mailto:ksklensky@mail.ru)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| от 5 декабря 2016 года | № 117 | Председателю Собрания депутатов МО «Ленский муниципальный район»  Т.С. Лобановой,  Главе МО «Ленский муниципальный район»  А.Г.Торкову |

## Заключение

## о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**«Экспертиза муниципальных программ»**

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.3.8 плана работы контрольно-счетной комиссии МО «Ленский муниципальный район» на 2016 год

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: муниципальная программа «Ремонт и содержание сети автомобильных дорог, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» на 2017–2020 годы».

3. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия: Администрация МО «Ленский муниципальный район».

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия с 1 декабря по 5 декабря 2016 года.

5. Цель экспертно-аналитического мероприятия: выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков в муниципальных программах, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций муниципального образования. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка муниципальной программы.

6. Результаты мероприятия:

В настоящее время на территории МО «Ленский муниципальный район» действуют постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 20 июня 2011 года № 72 «Об утверждении Стратегии развития муниципального образования «Ленский муниципальный район» до 2020 года» и от 30 апреля 2014 года № 283 – н «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район» (далее Постановление 283-н). В соответствии с Постановлением Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 06.06.2016 года №322 «Об утверждении перечня муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», разрабатываемых в 2016 году» утвержден перечень муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», разрабатываемых в 2016 году. Муниципальная программа «Ремонт и содержание сети автомобильных дорог, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» на 2017–2020 годы» включена в утвержденный перечень.

Экспертиза проведена по представленным документам:

- Постановление Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 25 июля 2016 года № 422-н «Об утверждении муниципальной программы «Ремонт и содержание сети автомобильных дорог, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» на 2017–2020 годы»;

## - иные документы (по запросу КСК) по разработке проекта муниципальной программы в соответствии с Постановлением 283-н не предоставлены.

## Установлено в ходе проведения экспертизы муниципальной программы:

1. Постановлением № 422-н от 25.07.2016 года была утверждена муниципальная программа «Ремонт и содержание сети автомобильных дорог, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» на 2017–2020 годы» (далее Программа).

2. В паспорте Программы:

2.1. Ответственным исполнителем (разработчиком) Программы утвержден Отдел производственной сферы, жилищно-коммунального и сельского хозяйства Администрации МО «Ленский муниципальный район», что нарушает ст. 179 БК РФ, гл.6 ст.37 п.20 Устава МО «Ленский муниципальный район» и противоречит заявленному исполнителю мероприятий Программы.

2.2. В графе «Основание для разработки Программы», в нарушение п.8 Постановления 283-н не указан нормативный документ - Постановление Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 06.06.2016 года №322 «Об утверждении перечня муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район», разрабатываемых в 2016 году», не указаны документы, определяющие стратегию района. Не указано наименование областной государственной программы.

Установлено, что мероприятия, предусмотренные в Программе, соответствуют мероприятиям, заявленным в государственной программе Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2020 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 N 463-пп, то есть отдельной Программы в области ремонта и содержания дорог в области нет.

2.3. В нарушение приложения №1 Постановления 283-н, раздела 2 Программы в графе «Целевые показатели и индикаторы Программы» наименование двух первых показателей сдвоены.

2.4. В нарушение приложения №1 Постановления 283-н, раздела 4 Программы в графу «Соисполнители программы» не включены иные юридические и физические лица, определенные в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставку товаров выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

2.5. В нарушение приложения №1 Постановления 283-н, оформлена графа «Объемы и источники финансирования Программы».

2.6. В нарушение приложения №1 Постановления 283-н, оформлена графа «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы», не проставлены конкретные результаты выполнения Программы, с числовыми значениями в абсолютном выражении или в   
процентах. Также формулировки отличаются от заявленных результатов в разделе 6 Программы.

3. Раздел 2 "Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы, целевые индикаторы и показатели": в соответствии с п.9 Постановления 283-н формирование муниципальных программ должно осуществляется исходя из стратегических целей развития района. Цель Программы:

- доведение доли автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия не менее 3,6%, с промежуточным типом покрытия не менее 25% от общей протяжённости автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район»;

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с нормативными требованиями.

В стратегии развития района до 2020 года одним из мероприятий задачи «создание благоприятного инвестиционного климата на территории района», является ремонт дорог во всех 4 поселениях.

В соответствии с п.7 Постановления 283-н задача Программы должны отражать совокупность взаимосвязанных заданий по осуществлению муниципальных функций, направленных на достижение цели реализации Программы. Программой поставлены задачи:

- приведение сети автомобильных дорог общего пользования  
местного значения в соответствие с нормативными требованиями к автомобильным дорогам;   
 - ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного  
значения, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район».

КСК считает, что задачи составлены не корректно, так как исходя из раздела 1 Программы и из целей Программы, вторая задача раскрывает первую задачу, объединяя способы приведение сети автомобильных дорог в соответствие с нормативными требованиями.

В перечне целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий по задаче №2 отсутствуют показатели по ремонту дорог.

Согласно Федеральному закону от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" различаются понятия ремонта и содержания дорог, исходя из комплекса работ, так:

- капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

- ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

- содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Следовательно, объединение в одной задаче различных комплексов работ нецелеобразно, так как их исполнение (выполнение мероприятий) подразумевает достижение результатов различными оценками.

4. В соответствии с Постановлением 283-н раздел 3 «Перечень программных мероприятий» должен содержать перечень мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач муниципальной программы и достижения поставленных целей. Мероприятия должны быть увязаны по срокам, ресурсам и в итоге обеспечивать достижение целевых индикаторов и показателей соответствующих задач программы. Мероприятия программы должны быть конкретными, исключающими неясность толкования, направленными на получение конечного результата, подлежащего оценке. В графе «Ожидаемые   
результаты реализации мероприятия» указываются конкретные результаты реализации мероприятия Программы.

Программой предусматриваются мероприятия:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в неудовлетворительном и аварийном состоянии;

- содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с нормативными требованиями.

В ходе анализа установлено, что в нарушение Постановления 283-н в таблице «Перечень программных мероприятий муниципальной программы…» не заполнены наименования Задачи №1 и Задачи №2, поэтому не определить, на реализацию какой задачи направлены заявленные мероприятия. Мероприятие по достижению Задачи №1 соответствует Задаче №2 (по паспорту, по разделу 2 Программы, по показателям исполнения Программы), что подтверждает выводы пункта 3 Заключения КСК.

Установлено по данному разделу Программы: мероприятия ввиду некорректно составленных задач не совпадают с показателями и индикаторами Программы, установленными в разрезе задач в разделе 2 Программы:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Ожидаемые  результаты  реализации  мероприятия | Наименование целевых  показателей и  индикаторов Программы, соответствующих мероприятию | Обеспечение достижения целевых индикаторов задач Программы мероприятиями |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Задача 1 |  |  |  |
| нет | нет | доля автомобильных дорог с промежуточным типом покрытия от общей протяженности автомобильных дорог находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район»  2017г.-19%, 2018г.-21%  2019г. -23%, 2020г.-25%. | В нарушение постановления 283-н мероприятия задачи №1 не нацелены на достижение показателей и индикаторов Программы (по задаче №1).  Данные индикаторы получаются от результата всего комплекса мер обслуживания автомобильных дорог (и ремонта и содержания).  Следовательно, задачи составлены некорректно. |
| нет | нет | доля автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия от общей протяженности автомобильных дорог находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район»,  2017г.-2,6%, 2018г.-2,9%  2019г. -3,2%, 2020г.-3,6%. |
| 1.Содержание автомобильных дорог находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район»  (профилирование дорожного полотна, расчистка автодорог от снега, вывоз снега с автодорог и тротуаров, намораживание и содержание ледовой переправы, чистка водоотводных канав, приобретение и установка дорожных знаков, обустройство тротуаров и мостовых переходов). | - снижение рисков возникновения случаев ДТП;  - улучшение качества транспортного обслуживания населения | нет |
| Задача №2 |  |  |  |
| нет | нет | Средняя стоимость годичного содержания 1 км автомобильных дорог с усовершенствованным и промежуточным типом покрытия, тыс. руб.  2017г.-32,4 2018г.-34,0  2019г. -35,6 2020г.-37,2 | В нарушение постановления 283-н показатели и индикаторами Программы по 2 задаче не имеют мероприятий по их выполнению, мероприятие расположено в задаче №1. |
| 2.Ремонт автомобильных дорог находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» | - сокращение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, не соответствующих нормативным требованиям;  - снижение рисков возникновения случаев ДТП;  -улучшение качества транспортного обслуживания населения. | нет | В нарушение постановления 283-н нет конкретного выполнения по годам, по количеству.  Какие конкретно ремонты будут производиться, не прописано (о наличии другого документа по плану ремонта дорог в Программе так же не заявлено), хотя в разделе 1 Программы заявлено, что отсутствие согласованной программы ремонта и содержания дорожной сети является одной из проблем данной отрасли. |

Графа « Источники финансирования» по наименованиям источников заполнена в нарушение приложения №1 постановления 283-н.

В графе «Ответственный исполнитель, соисполнители» в нарушение раздела 4 Программы не включены иные юридические и физические лица, определенные в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставку товаров выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

5. В разделе «механизм реализации Программы» не предусмотрен механизм исполнения программы, путем передачи полномочий поселениям, как это происходит в 2016 году.

6. В разделе «Ресурсное обеспечение программы» таблица «Распределение объемов финансирования Программы…»оформлена с нарушением приложения №1 постановления 283-н.

7. В нарушение п.10,13 Постановления 283-н отсутствуют пояснительная записка, документы по согласованию проекта муниципальной программы, КСК не представлены.

**Вывод:**

С учетом изложенного утверждённая муниципальная программа «Ремонт и содержание сети автомобильных дорог, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» на 2017–2020 годы».

- частично оформлена и разработана с нарушением Постановления Администрации МО «Ленский муниципальный район» от 30 апреля 2014 года № 283 – н «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Ленский муниципальный район»;

- финансово-экономическую экспертизу утвержденной муниципальной программы провести в невозможно, так как предполагаемые расходы при разработке проекта не подтверждены расчетами.

Председатель контрольно счетной комиссии

МО «Ленский муниципальный район» С.Е. Алексеева

Заместитель председателя контрольно счетной комиссии

МО «Ленский муниципальный район» А.В. Королькова